

Утвержден
постановлением комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Ярославской области
от 15.10.2021 № 7/5

Порядок
межведомственного взаимодействия территориальных комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав Ярославской области
и служб примирения (медиации) по реализации восстановительных
программ в отношении несовершеннолетних

I. Общие положения

1.1. Порядок разработан в целях реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года и плана мероприятий на 2021-2025 годы по ее реализации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утвержденного Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 25 сентября 2019 года, закона Ярославской области от 05 июля 2013 года № 40-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области», постановления Правительства Ярославской области от 21 июля 2015 года № 796-п «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области», Методических рекомендаций по внедрению восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций (письмо Министерства образования и науки Российской

Федерации от 26.12.2017 № 07-7657), Методических рекомендаций по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 28.04.2020 № ДГ-375/07) и повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ярославской области по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

1.2. Порядок определяет цель, задачи и механизм межведомственного взаимодействия территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ярославской области, районов городского округа города Ярославля (далее – территориальные комиссии) (за исключением территориальной комиссии городского округа города Ярославля) и служб примирения (медиации), функционирующих в образовательных организациях, учреждениях дополнительного образования, Центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних Ярославской области (далее – службы примирения (медиации)) по реализации восстановительных программ в отношении несовершеннолетних.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке, по своему содержанию соответствуют понятиям, используемым в Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Методических рекомендациях по внедрению восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2017 № 07-7657), Методических рекомендациях по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 28.04.2020 № ДГ-375/07).

1.4. Информация об организациях и учреждениях Ярославской области, применяющих восстановительные программы в отношении несовершеннолетних, размещается в разделе «Справочник» на информационном ресурсе Ярославской области «Семейный портал» <https://yarsemja.yarcloud.ru/semeynyy-spravochnik/> и ежегодно актуализируется управлением по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области.

II. Цель и задачи межведомственного взаимодействия территориальных комиссий и служб примирения (медиации) по реализации восстановительных программ в отношении несовершеннолетних

2.1. Цель: повышение эффективности межведомственного взаимодействия специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основе медиативного и восстановительного подходов в работе с несовершеннолетними, совершившими правонарушения (уголовные, административные), общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, а также с несовершеннолетними, пострадавшими от противоправных деяний.

2.2. Задачи:

- популяризировать медиативный и восстановительный подходы среди специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- совершенствовать технологии практической работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на основе медиативного и восстановительного подходов;

- способствовать предупреждению совершения несовершеннолетними повторных правонарушений и преступлений, общественно опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- обеспечить адресный подход при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

III. Порядок организации взаимодействия территориальных комиссий и служб примирения (медиации)

3.1. Территориальная комиссия принимает решение о целесообразности проведения восстановительной программы в следующих случаях:

- в случае выявления ситуаций, требующих применения восстановительной программы, в ходе проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

- при поступлении в территориальную комиссию материалов в отношении несовершеннолетнего, потерпевшего от противоправных деяний, совершившего административное правонарушение, общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, уголовное деяние.

3.2. Территориальная комиссия при выявлении в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ситуаций, требующих применения восстановительных программ, принимает решение о

целесообразности проведения восстановительной программы и направляет заявку на проведение восстановительной программы с копией постановления о принятом решении в организацию (учреждение), на базе которого в муниципальном районе (городском округе) работает служба примирения (медиации).

3.3. Территориальная комиссия в течение 3-х рабочих дней после поступления материалов в отношении несовершеннолетнего, потерпевшего от противоправных деяний, совершившего административное правонарушение, общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, уголовное деяние при необходимости принимает решение о целесообразности проведения восстановительной программы и направляет заявку на проведение восстановительной программы и копию постановления о принятом решении в организацию (учреждение), на базе которого в муниципальном районе (городском округе) работает служба примирения (медиации).

3.4. Если территориальной комиссией установлено, что обе стороны конфликта хотят обратиться в службу примирения (медиации) другого муниципального района (городского округа) Ярославской области, то заявка и копия постановления о проведении восстановительной программы передается в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав управления по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области для подбора организации (учреждения), на базе которой работает служба примирения (медиации) с целью проведения восстановительной программы.

3.5. При принятии решения о целесообразности проведения восстановительной программы территориальная комиссия учитывает следующее:

- в ситуации усматриваются признаки межличностного конфликта;
- участники конфликта известны и признают свое участие в этой ситуации;
- хотя бы один из участников конфликта является несовершеннолетним;
- обе стороны выразили согласие на проведение восстановительной программы.

3.6. Восстановительные программы проводятся на условиях наличия мотивации у всех участников конфликта, добровольности участия сторон. Главная цель проведения восстановительной программы – найти пути к примирению сторон, обсудить, проработать сложную ситуацию.

3.7. Проведение примирительных встреч с участием несовершеннолетних осуществляется с письменного согласия родителей (законных представителей).

3.8. Условия проведения восстановительных программ:

- добровольное участие сторон;
- ответственность за самого себя у каждого участника (каждый должен и может представлять себя);

- готовность принять несогласие (открыто обсуждать суть конфликта);
- готовность к соглашению (заинтересованность в преодолении конфликта);
- осознание родителями (законными представителями), несовершеннолетними сложившейся ситуации и сотрудничество членов семей со специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- отсутствие у участников конфликта интеллектуальных нарушений и/или психических заболеваний.

3.9. Руководитель организации (учреждения), на базе которой создана служба примирения (медиации), в день получения заявки из территориальной комиссии передает ее в службу примирения (медиации).

3.10. Служба примирения (медиации), получив заявку территориальной комиссии, в течение 2-х рабочих дней рассматривает ее, при принятии положительного решения незамедлительно передает заявку медиатору (медиаторам) для принятия окончательного решения о проведении или не проведении процедуры медиации и выборе конкретной восстановительной программы. О принятом решении служба примирения (медиации) в течение 3-х рабочих дней после получения заявки уведомляет территориальную комиссию.

3.11. Служба примирения (медиации) реализует восстановительную программу в сроки не более 30 календарных дней со дня принятия положительного решения о проведении восстановительной программы. Превышение указанного срока допустимо по причинам, не зависящим от медиатора, с письменным уведомлением территориальной комиссии о необходимости ее продления.

3.12. После завершения восстановительной программы служба примирения (медиации) сообщает о ее результатах в территориальную комиссию, прилагая в случае согласия на это сторон экземпляр соглашения, если же стороны (сторона) не согласны, то сообщается только о том, что программа проведена и завершилась заключением сторонами соглашения, либо прекращением программы по инициативе сторон (сторон), по инициативе медиатора.

3.13. В случае однократного совершения несовершеннолетним административного правонарушения, общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, уголовного деяния после проведения восстановительной программы с положительным результатом, с учетом информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях (законных представителях), ближайшем круге общения, территориальная комиссия рассматривает вопрос о целесообразности продолжения проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

3.14. Территориальные комиссии обобщают и анализируют количественные и качественные результаты применения восстановительных программ в отношении несовершеннолетних, направленных в службы

примирения (медиации), два раза в год: по итогам первого и второго полугодий.

Информация о количестве поданных заявок в организации (учреждения), на базе которых в муниципальном районе (городском округе) работают службы примирения (медиации) и результатах работы направляется до 10 числа следующего месяца за отчетным периодом в управление по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области.